

The paths to digital participation in Brazil and Latin America

Digital participation in Latin America is the intertwining of different paths:

- **Participatory tradition** (such as PB), related to the re-democratization of the 1980s
- **Digital Government** advances, related to the digital revolution, specially since the smartphones, social media and cloud computing.

It is one out of several possible results of putting together

democracy + technology



Diretas Já (1984)



Mais de 11 milhões de assinaturas

O Dia Nacional de Entrega das Emendas Populares — 12 de agosto — foi um dos mais agitados da Constituinte. Num clima de festa e protesto, mais de duas mil pessoas, vindas de todo o País, apresentaram às últimas das 122 emendas populares, que totalizaram 11 milhões, 238 mil assinaturas. O ato de entrega transformou-se num comício pelas diretas, onde foi bastante vaiado o presidente da Constituinte e do PMDB, Ulysses Guimarães.

“Muitas emendas populares reafirmaram reivindicações da classe trabalhadora, num processo que contribuiu muito para a mobilização popular”, avaliou o líder do PT, Lula. Para ele, o trabalho de pressão apenas começou, porque “a apresentação das emendas não garante nada. Para termos chance de aprová-las”, acrescentou, “é preciso ampliar a mobilização”.

De fato, as propostas de iniciativa popular sequer foram consideradas pelo relator Bernardo Cabral (PMDB-AM). O substitutivo de sua autoria retira vários pontos que tinham sido aprovados nas Comissões temáticas e que figuravam nas emendas populares.

As propostas populares que obtiveram o maior número de assinaturas foram:

preservação do SESC, SENAC, SESI e SENAI com 1.616.792 em seis emendas; direitos da criança, com 1.246.297 em 2 emendas; reforma agrária, com 1.201.400, em 3 emendas; e direitos dos trabalhadores, com 1.060.131, em 4 emendas distintas.

A emenda do PT em favor das diretas conseguiu 50.747 assinaturas. Entre as emendas que o PT apoiou, a que estabelece a participação popular obteve 336.047, assinaturas; ensino público gratuito: 279.013; reforma sanitária: 58.615; reforma urbana: 133.068, reforma agrária: 638.444, direitos dos trabalhadores: 400.000; ordem econômica e social: 223.068; democratização dos meios de comunicação: 32.420.

A idéia de instituir as emendas populares nasceu no Plenário Pró-Participação Popular na Constituinte. O PT encaminhou a proposta no seu projeto de regimento interno e assumiu sua defesa. Para possibilitar sua aprovação, foram negociadas algumas modificações, e o líder do PMDB, Mário Covas, assinou a proposta. Entre as entidades que promoveram a coleta de assinaturas, estão as religiosas, sindicais, estudantis e empresariais.



A entrega das emendas populares ocorreu num clima de festa e protesto

Zuleika de Souza/AGIL

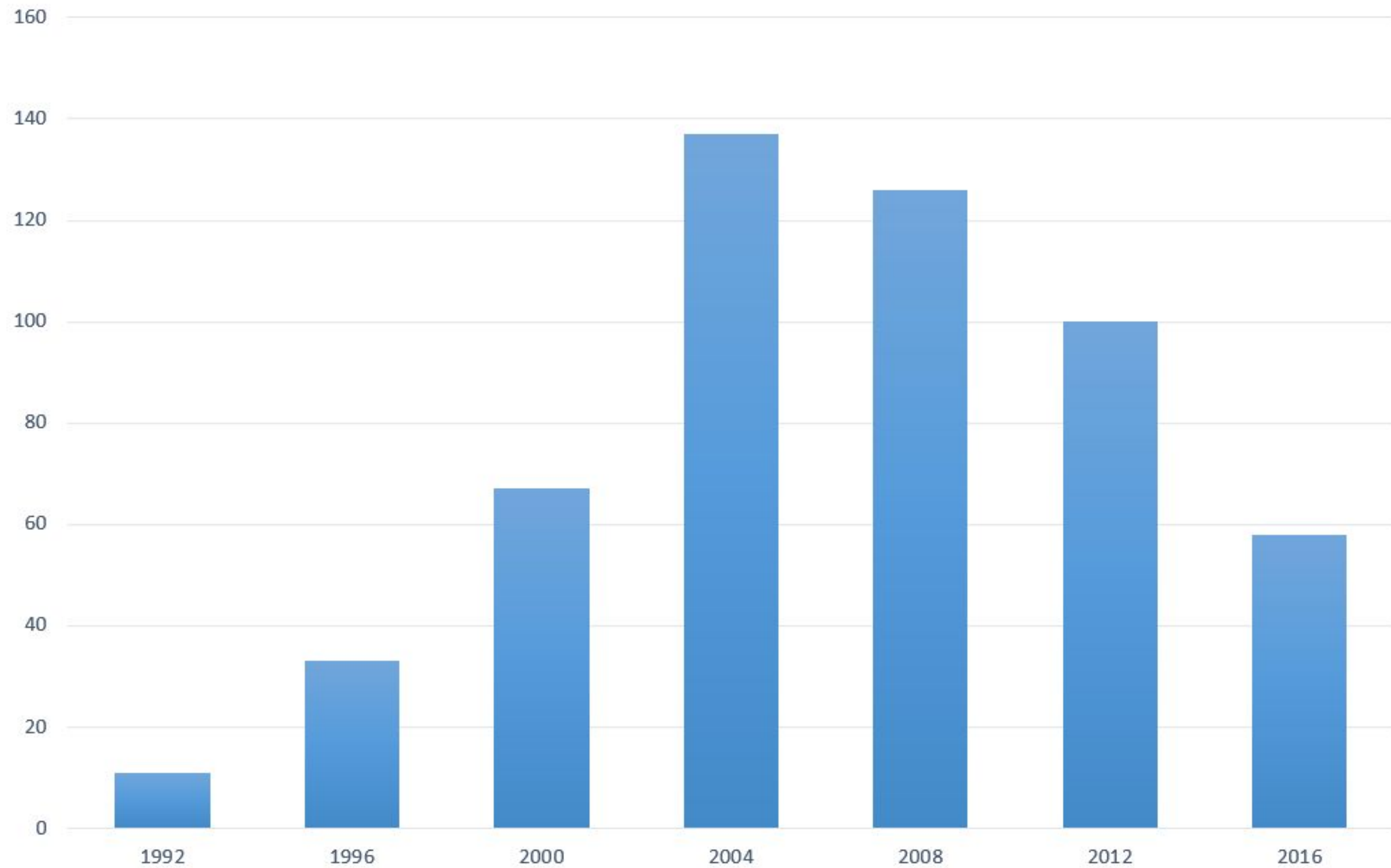




Participatory Budgeting Assembly
(1997)

Porto Alegre – RS. Foto: Acervo Sérgio Buarque de Holanda/FPA.

Brazilian municipalities implementing PB per year



Source: SPADA (2012). Own elaboration..

Participatory policies in Brazil since 1980s

- a. Creation and dissemination of participatory institutions (PIs):
 - Municipal Participatory Budgets
 - Councils at different levels
 - National Conferences
 - Federal Government Ombudsman System
 - State and National Participation System

Participatory policies in Brazil since 1980s

b. Increase in access points for civil society to the State:

- Civil Society Organizations implementing public policies
- Specialized bureaucratic structures specialized
- Contacts through presidential trips and constant meetings
- Social movements activist in government positions.
- Conflict mediation (strikes, land disputes, environmental disasters and impacts of major works and events).



RS State Social and Economic Development Council Meeting (2013)

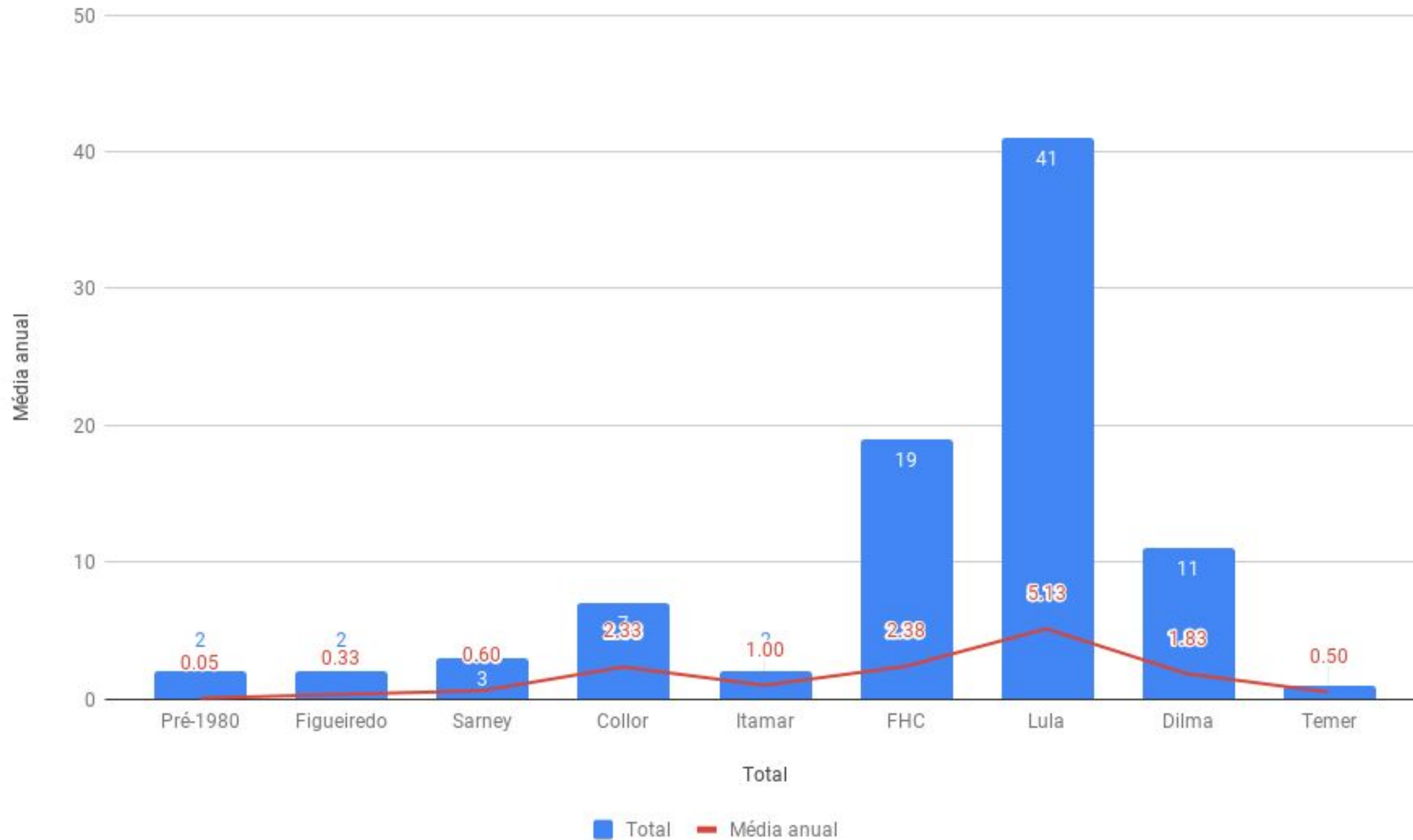
(1997)



3rd National Youth Conference Opening (2014)

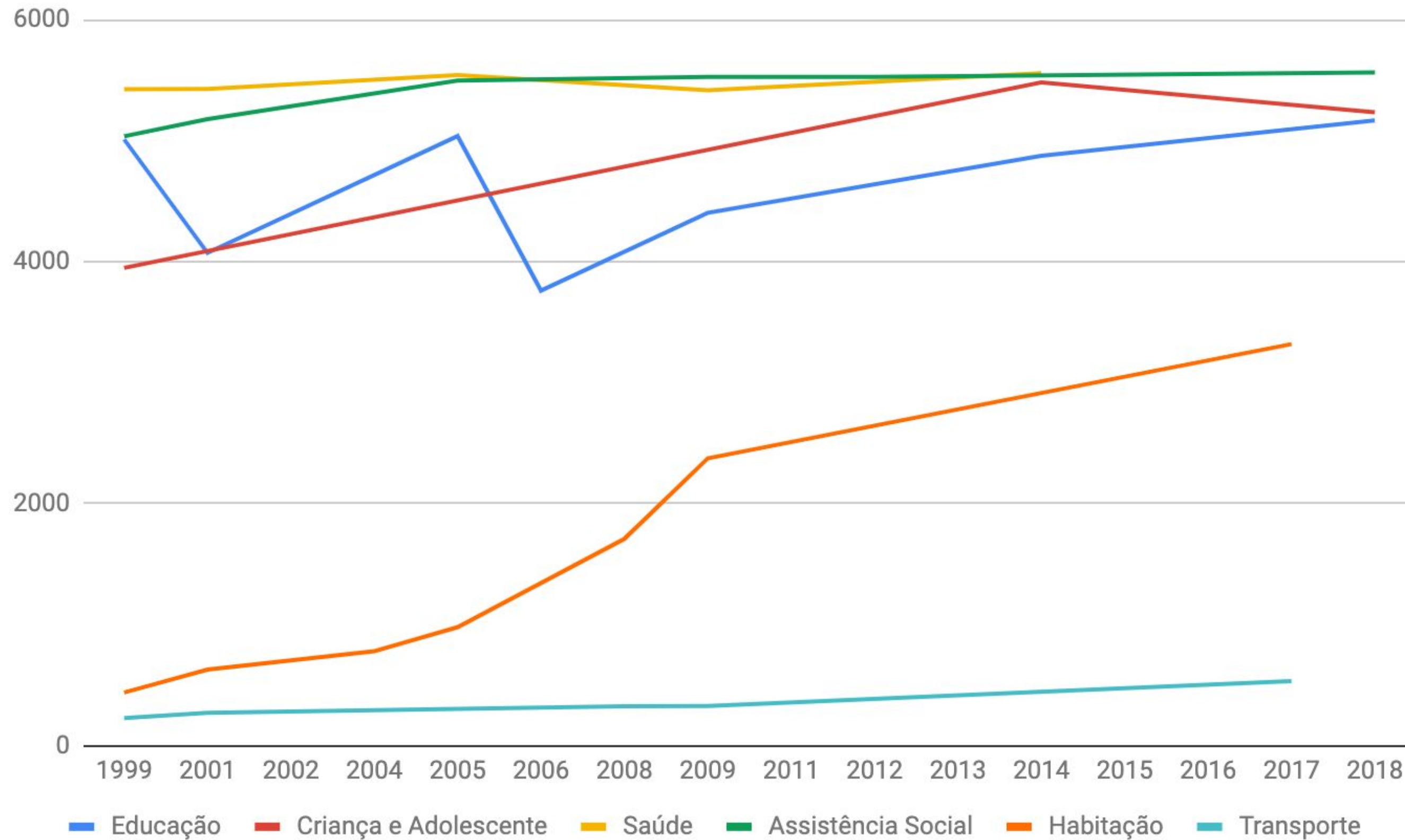
Foto: Roberto Stuckert Filho / PR

Creation of National Public Policy Councils per President

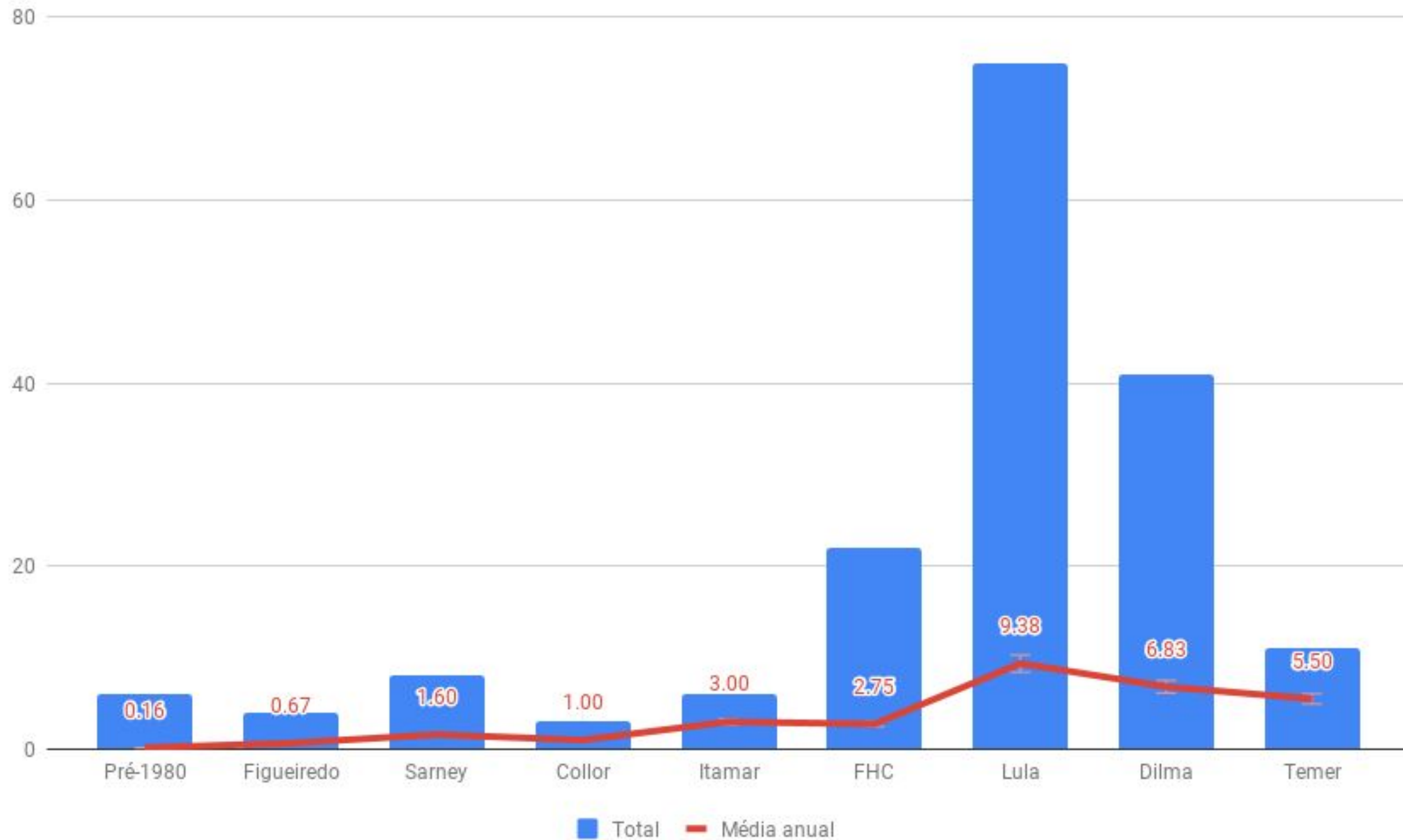


Source: Bezerra(2020).

Municipal Public Policy Councils per year (1999-2018)



National Conferences holding per President

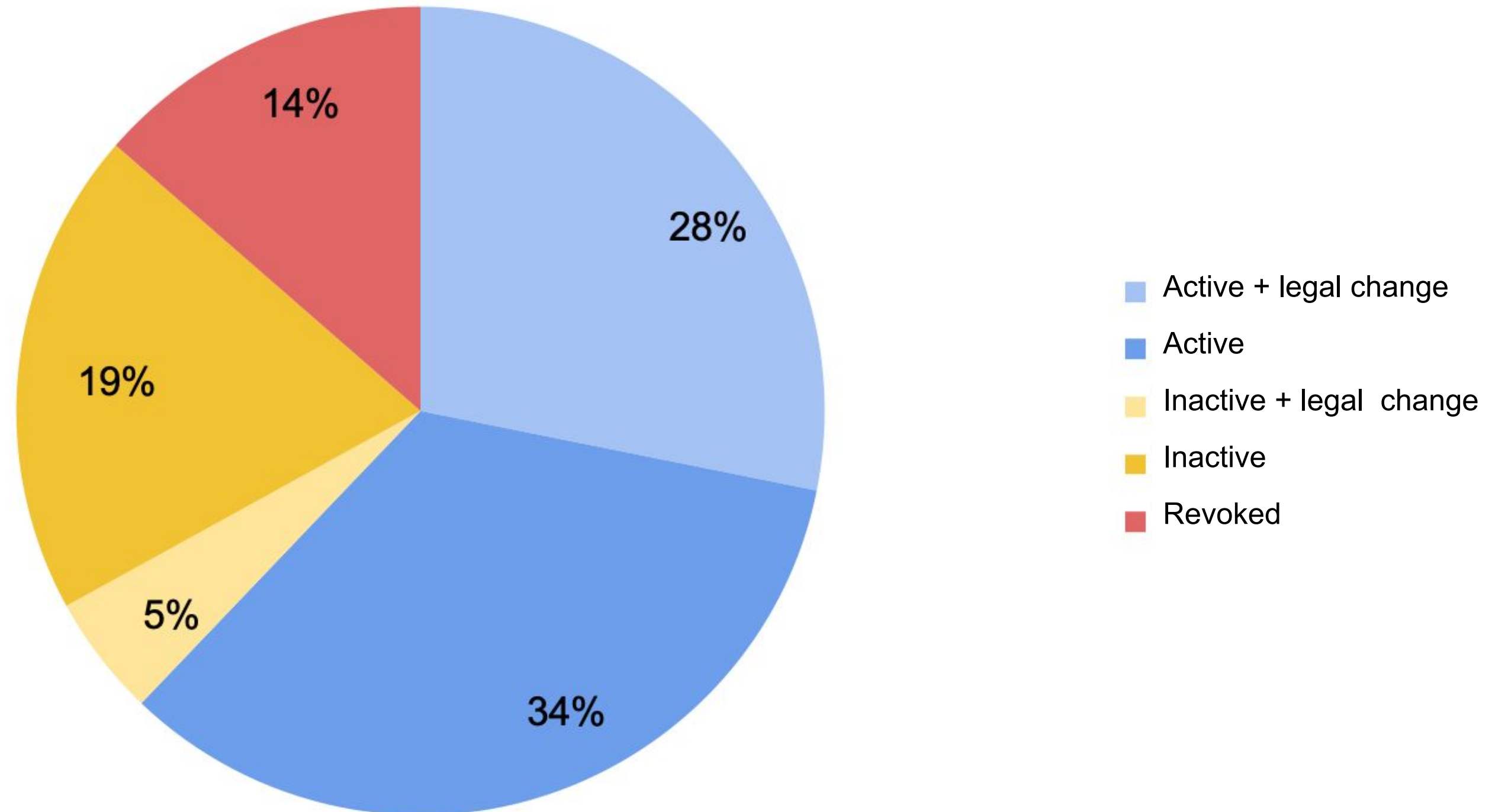


Source: Bezerra (2020).

Bolsonaro and participation

- Revocations and limitations on the functioning of councils
- Cancellation and discontinuation of conferences
- Measures to restrict civil society organizations such as:
 - Limitation of funding sources
 - Intimidation through official channels

Participatory National Council Status (2022)



Source: Bezerra, Almeida, Gurza Lavallo e Dowbor, 2024.



What's new in Lula's comeback?



ABALIXO A DIFUNDAÇÃO
CONTRA A PEC 37

2013
Jornadas de Junho
June journeys

Timeline of Digital Participation

Brazilian Federal Government

1. Virtual Public Security Conference (2009)
2.014 participants

2. Youth Observatory (2013)
11.000 participants

3. Civil Legal Internet Framework (2013-2014):
331 participants
1.200 comments

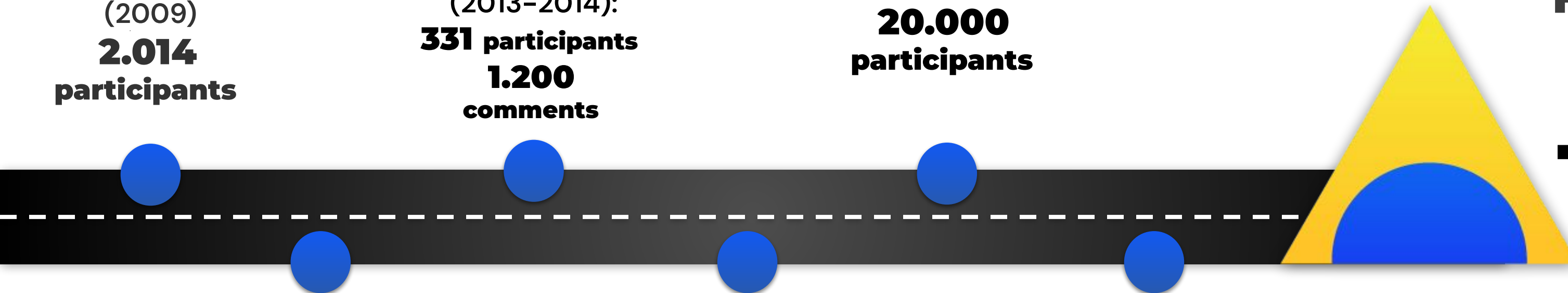
4. Participa.Br (2014)
Participa + Brasil (2019):
258.000 participants

5. 3rd Youth Conference App (2015):
20.000 participants

6. Dialoga Brasil (2016):
23.551 participants

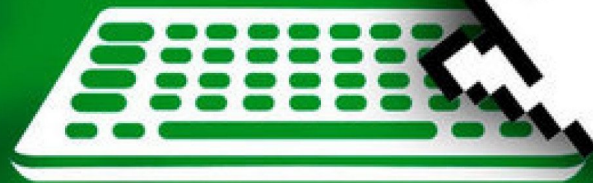
BRASIL
PARTICIPATIVO
UM PAÍS COM A CARA DO SEU POVO

+ 1,5 M
PARTICIPANTS



**MARCO
CIVIL**

DA INTERNET



2014

Marco Civil da Internet
Internet Legal Framework

MARCO CIVIL DA INTERNET
Democracia **SIM!** Corporação

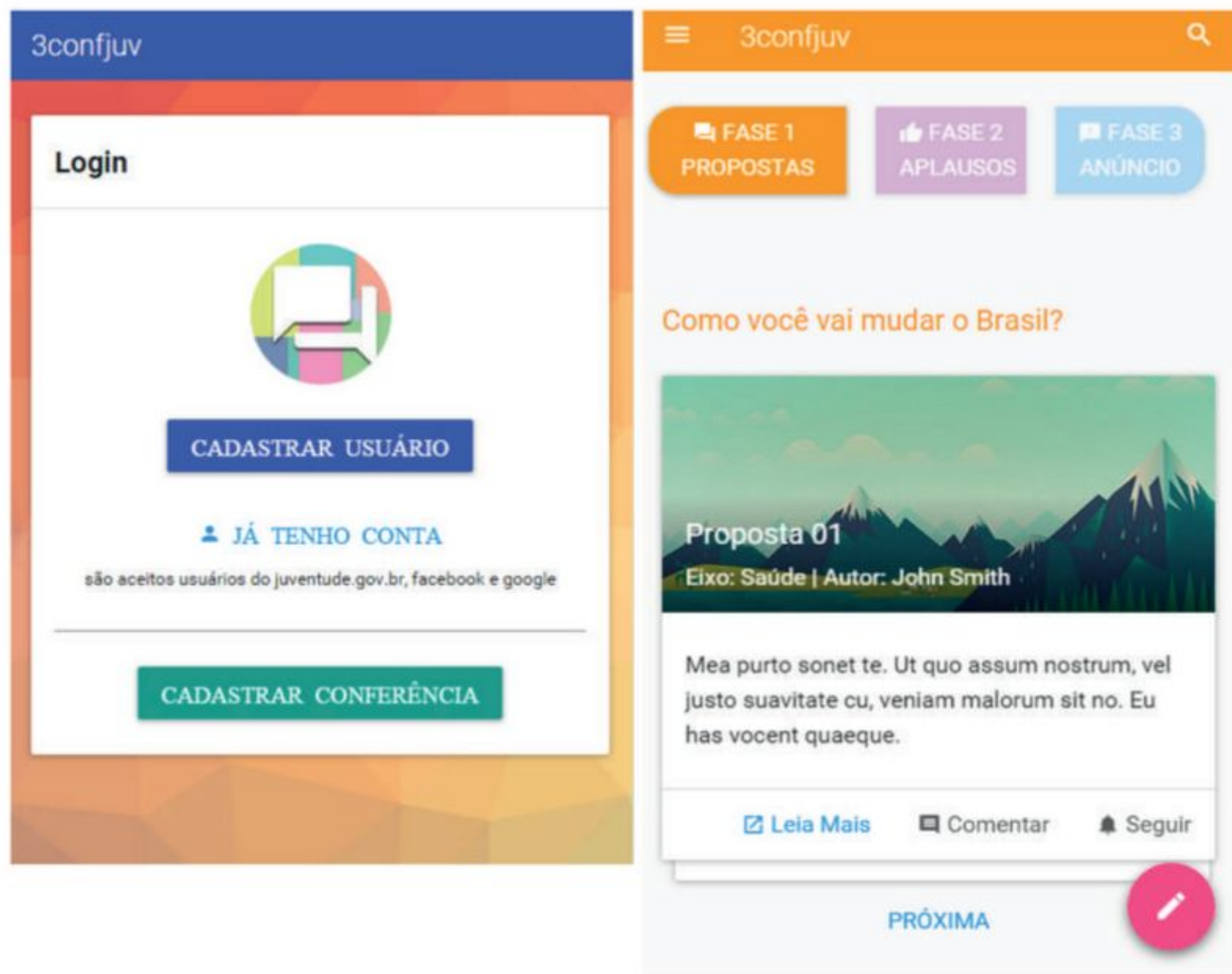


Participa.br

The screenshot shows the Noosfero website interface. At the top left is the Noosfero logo. To the right are links for 'Entrar ou Registre-se' and a search bar. Below these are navigation tabs for 'Conteúdos', 'Pessoas', 'Comunidades', and 'Eventos'. On the left side, there is a login section with fields for 'Nome de usuário / E-mail' and 'Senha', and buttons for 'Entrar' and 'Novo usuário'. Below the login section is a link for 'Eu esqueci a minha senha!'. The main content area features a large graphic with various icons representing social media and community concepts, such as a person, a calendar, a flame, a film reel, a speech bubble, and a box. To the right of the graphic, it says '0 COMUNIDADES' and 'Ver todas ►', with 'Nenhum(a)' listed below.

The screenshot shows the Participa.br website interface. At the top, there is a green header with the text 'TRAGA SUA IDÉIA'. Below this is a yellow dropdown menu with the text '1 COMO MELHORAR A PARTICIPAÇÃO DA SOCIEDADE NAS AÇÕES DO GOVERNO?'. The main content area is titled 'Participa.br' and has tabs for 'Votação', 'Ver Resultados', and 'Sobre a votação'. The central question is 'Como melhorar a participação da sociedade nas ações do governo?'. Below the question is a sub-header: 'Priorize ou crie novas ideias de espaços e formas para realizar o seu direito a participação social.' There are two green boxes with text and buttons. The first box contains the text: 'Garantir, mediante prestação de contas, alimentação, transporte e hospedagem nas ações de participação social que necessitam deslocamentos.' and a button labeled 'ESCOLHER ESTA CONTRIBUIÇÃO'. The second box contains the text: 'Ampliar para um grande público as oportunidades de exercer seu direito a participação utilizando por exemplo: telefone, Internet, lotéricas, bancos, correios, etc.' and a button labeled 'ESCOLHER ESTA CONTRIBUIÇÃO'. Below these boxes is a yellow button with a warning icon and the text 'NÃO CONSIGO DECIDIR'. At the bottom, there is a section titled 'GOSTARIA DE SUGERIR UMA IDEIA?' with a text input field labeled 'Relate sua ideia aqui...' and an 'ENVIAR' button. Below the input field is a small number '140'. At the very bottom, there are two green buttons with white text and arrows: '2 O QUE VOCÊ ACHA IMPORTANTE PARA O FUTURO DA INTERNET EM RELAÇÃO À PRIVACIDADE?' and '3 O QUE VOCÊ ACHA IMPORTANTE PARA O FUTURO DA INTERNET EM RELAÇÃO À NEUTRALIDADE DA REDE?'.

APP 3CONFJUV





EM BREVE

**PARTICIPA
+ BRASIL**

SERÁ

**BRASIL
PARTICIPATIVO**

UM PAÍS COM A CARA DO SEU POVO

gov.br/brasilparticipativo



Saiba onde você pode participar

PARTICIPAÇÃO SOCIAL

CONSULTAS PÚBLICAS

OPINE AQUI

AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

COLEGIADOS

gov.br

GOV.BR chega a
155 Milhões
de brasileiros em 2023

*Número total de contas
cresceu mais de 13 milhões*

Crie sua conta
e acesse milhares
de serviços digitais.

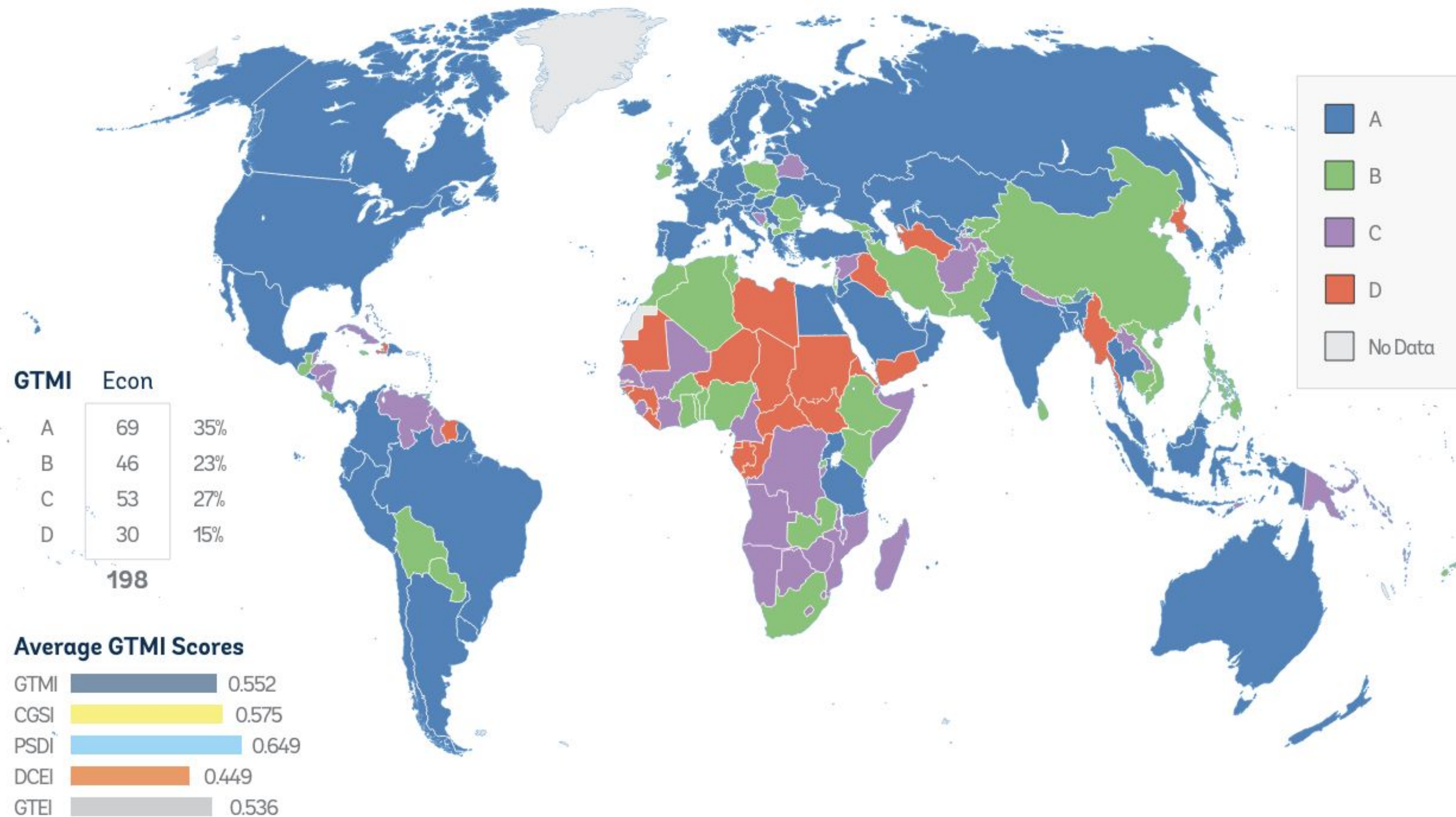
gov.br/conta

MINISTÉRIO DA
GESTÃO E DA INOVAÇÃO
EM SERVIÇOS PÚBLICOS

GOVERNO FEDERAL
BRASIL
UNIÃO E RECONSTRUÇÃO



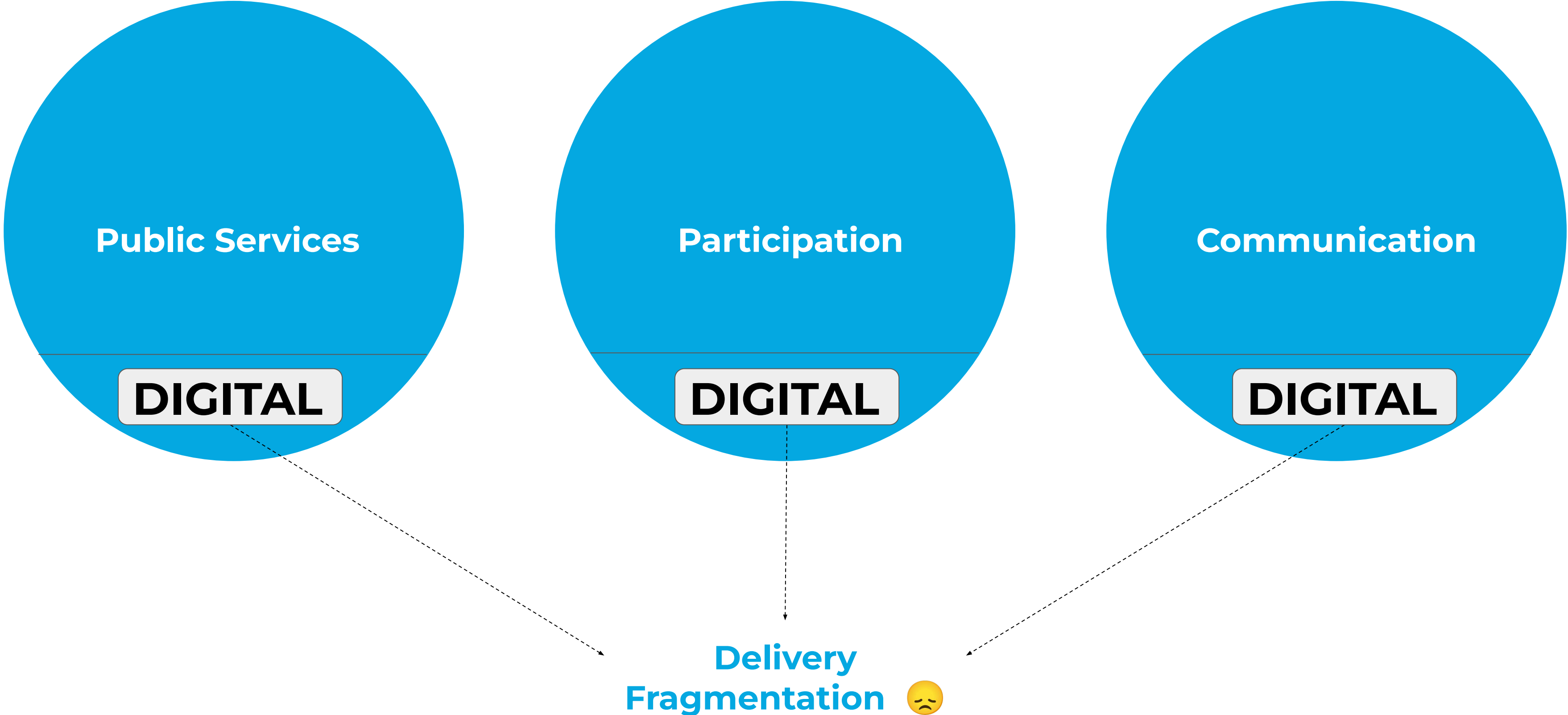
2022 GovTech Maturity Index



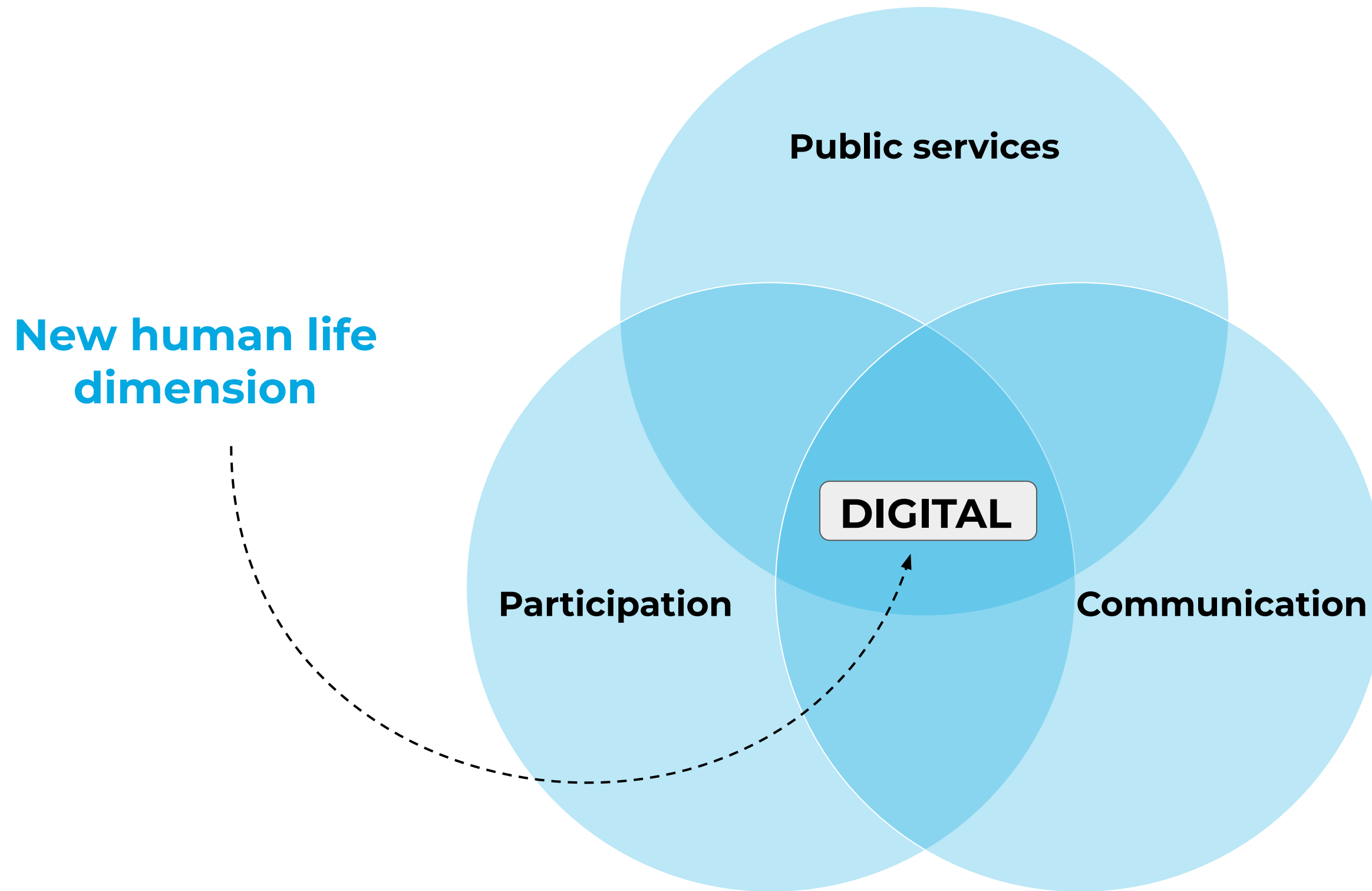
Source: World Bank data (198 economies).

Note: GTMI = GovTech Maturity Index, CGSI = Core Government Systems Index, PSDI = Public Service Delivery Index, DCEI = Digital Citizen Engagement Index, GTEI = GovTech Enablers Index.

The beginning: fragmented digital channels



Now: Digital Transformation



a platform integrating
social participation
processes at federal
level in Brazil

BRASIL
PARTICIPATIVO



Entangling
massive **digital and**
in-person processes

Participatory Pluriannual Plan in numbers



➤ Participants

1.419.729

➤ Proposals

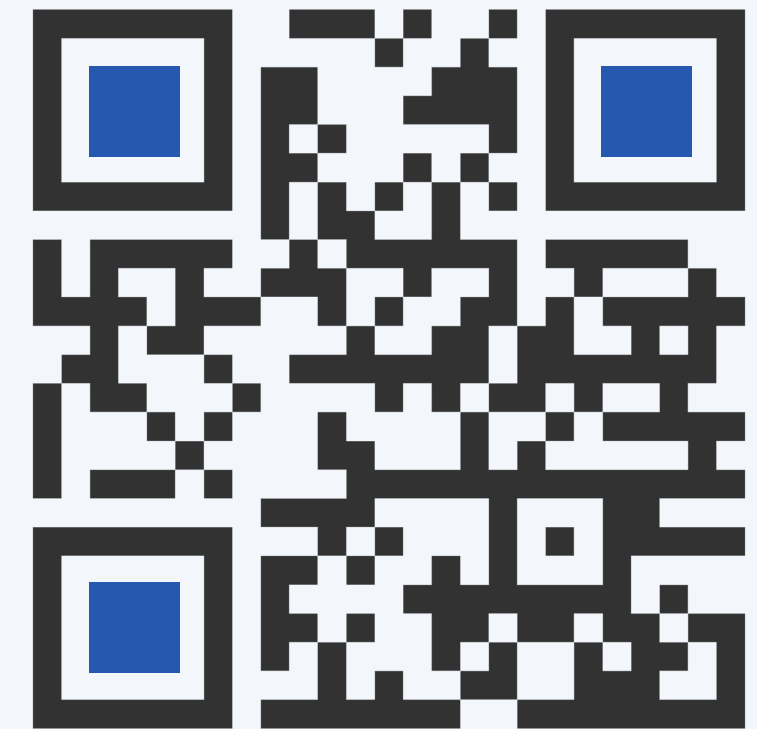
8.254

➤ Votes

1.529.826

➤ Unique accesses

4.087.540



gov.br/brasilparticipativo

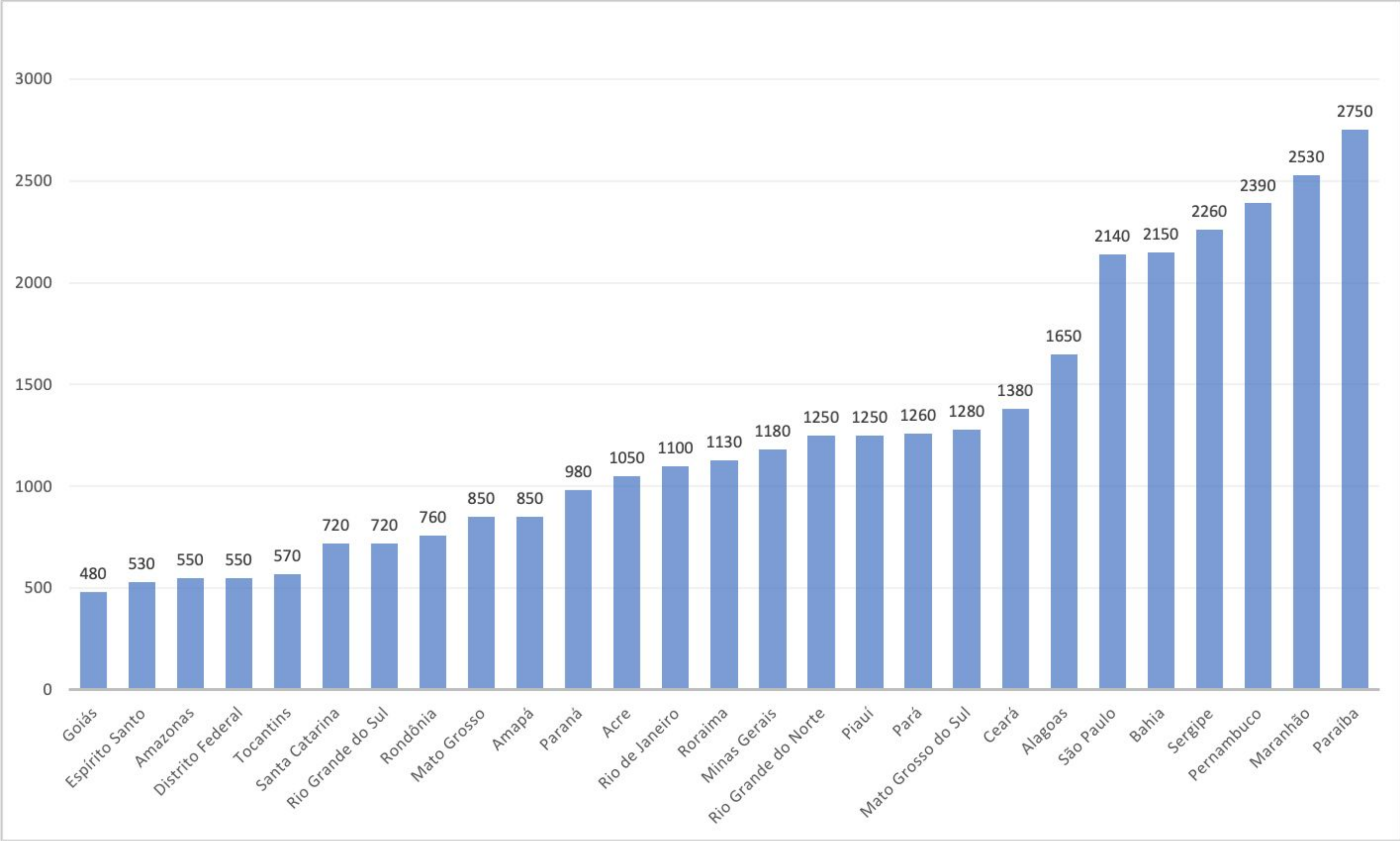
State Assemblies



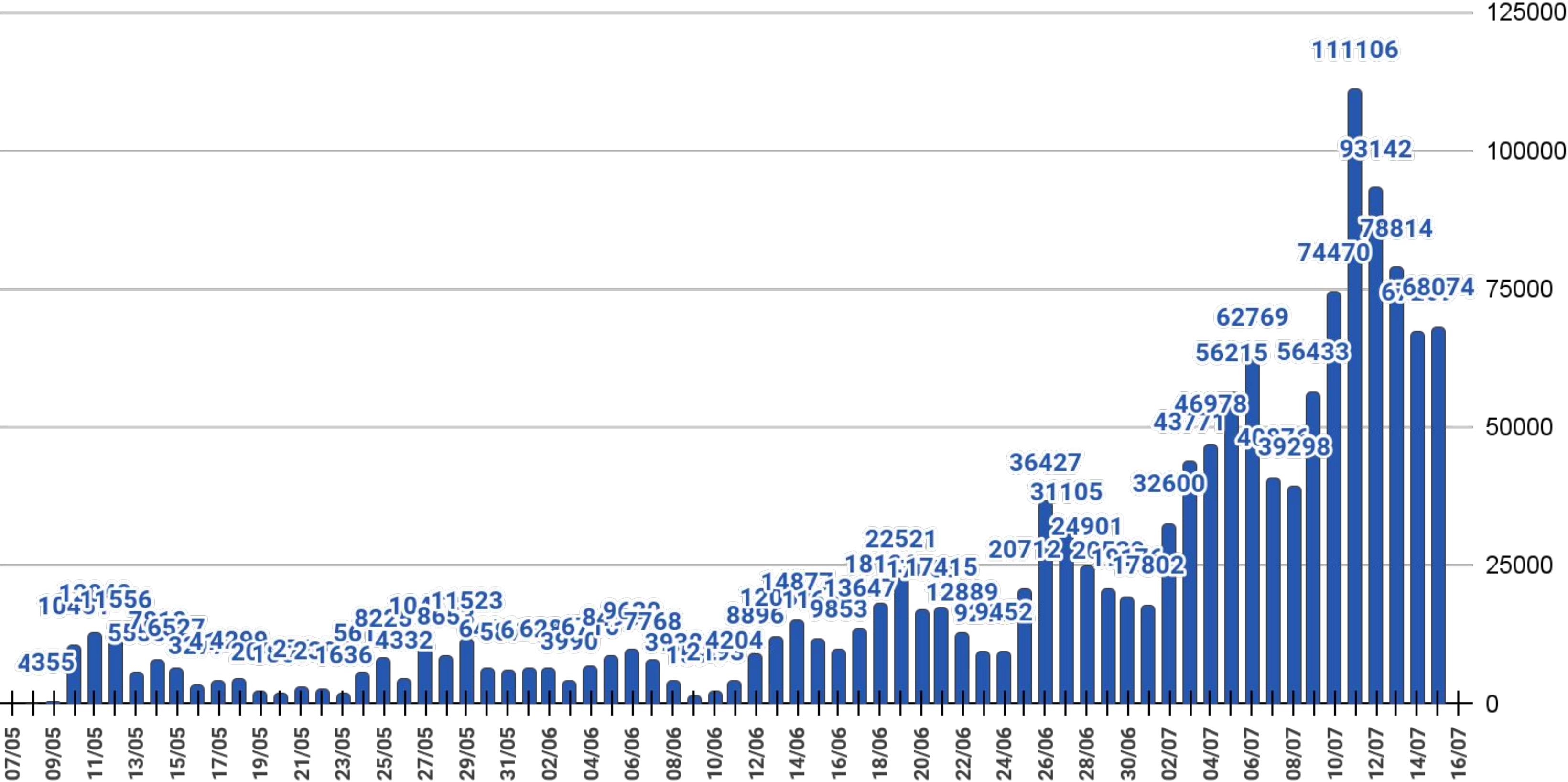


Intercouncils Forum

State Plenaries: 34 k participants



Brasil Participativo total users (daily)



Digital Sovereignty

- Developed in cooperation with a **Public University**
- Hosted by a **state owned data infrastructure company**
- Developed in **free, open source code**





Usability and Inclusion

Development focus on mobile use
Following Web Content Accessibility Guidelines (WCAG)

- **149 million (81%)** individuals 10 years old or older were Internet users in Brazil
- **62%** of Brazilian internet users access internet exclusively by mobile
- **90%** of accesses in the Participatory PPA process were made by mobile

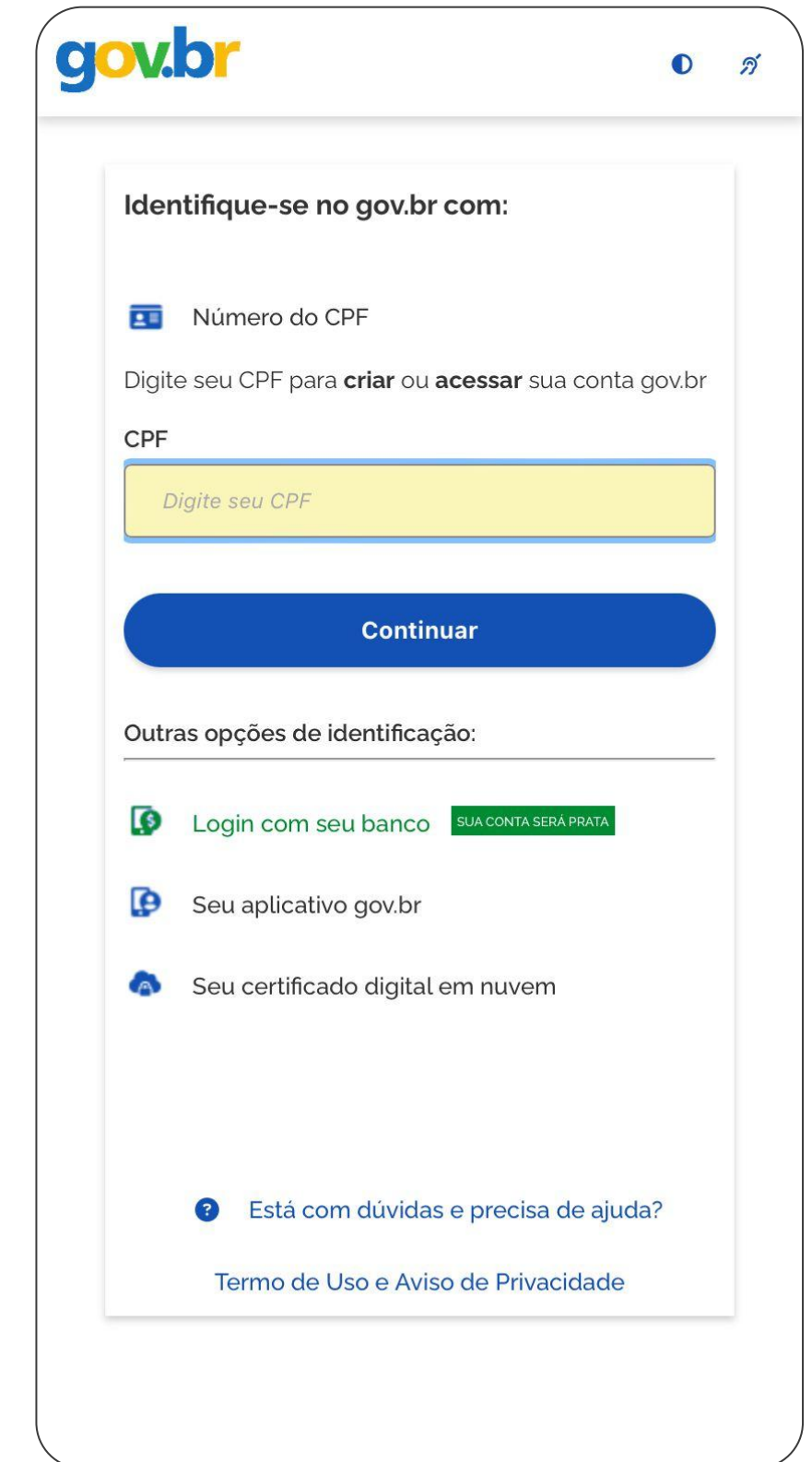
Source: Nic.br|Cetic.br 2022.



GOV.BR login

Unique Digital Identity

- Guarantee of a transparent and safe process
- 155 million users in Brazil





**PLANO
CLIMA**
Participativo

 **SINPAS**

SISTEMA NACIONAL DE
PARTICIPAÇÃO SOCIAL NA
COMUNICAÇÃO PÚBLICA

ESTRATÉGIA **BRASIL**



união, desenvolvimento e sustentabilidade

5^{ta} CONFERÊNCIA
NACIONAL DO
MEIO AMBIENTE
EMERGÊNCIA CLIMÁTICA
O DESAFIO DA TRANSFORMAÇÃO ECOLÓGICA





NOVO
PLANO
NACIONAL
DE CULTURA
Participativo



**BRASIL
UNIDO**
PELO RIO GRANDE DO SUL



**Fóruns de
Participação
Social**



**G20
SOCIAL
PARTICIPATIVO**

What is next?

democracy + technology

democracy reinforced

Technology as a common good

- Vibrant civil society
- Participatory culture
- Public infrastructure
- Open source software

X

democracy weakened

Technology for profit and accumulation

- Opaque uses of personal data
- Concentrated economic power
- Private and closed code
- Captured by private economic interests

References

- Bezerra, C. de P., Almeida, D. R. de ., Lavallo, A. G., & Dowbor, M.. (2024). Between Deinstitutionalization and Resilience: Institutional Participation in the Bolsonaro Administration . *Dados*, 67(4), e20220118. <https://doi.org/10.1590/dados.2024.67.4.339>
- Bezerra, C. P., & Junqueira, M. O. (2022). Why has Participatory Budgeting Declined in Brazil?. *Braz. political sci. rev.*, 16(2), e0002. <https://doi.org/10.1590/1981-3821202200020001>
- Bezerra, C. P. (2022) Why do political parties promote participatory governance? The Brazilian Workers' Party case, *Critical Policy Studies*, 16:2, 181-203, DOI: [10.1080/19460171.2022.2027256](https://doi.org/10.1080/19460171.2022.2027256)
- Bezerra, C. P. (2019). Os sentidos da participação para o Partido dos Trabalhadores (1980-2016). *Revista Brasileira de Ciências Sociais* [online]. 2019, v. 34, n. 100, e3410016. <https://doi.org/10.1590/3410016/2019>.

BRASIL
PARTICIPATIVO
UM PAÍS COM A CARA DO SEU POVO

Thank you

linktr.ee/carlabezerra2022

Director of Digital Participation and Network Communication
National Secretariat of Social Participation

GENERAL SECRETARIAT OF THE BRAZILIAN PRESIDENCY OF THE REPUBLIC

participacaodigital@presidencia.gov.br



SECRETARIA-GERAL

